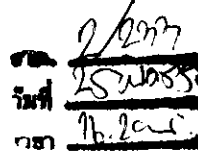


ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 8916



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ5558 (สค)
รับที่ : ศ5852/55 1 กค
วันที่ : 25 พ.ค. 55 เวลา : 18:01

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

25 พฤษภาคม 2555

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/3398 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2555
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/27678 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2554
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 72 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2555

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ด่วนที่สุด ที่ นร 0901/0322 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2555
2. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ 0212/1200 ลงวันที่ 30 เมษายน 2555
3. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ 0604/1421 ลงวันที่ 30 เมษายน 2555
4. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0405(ลน)/5773 ลงวันที่ 27 เมษายน 2555
5. รายละเอียดการขอขยายการลงนามในสัญญาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย
6. รายละเอียดการขอยกเลิกโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
7. รายละเอียดประกอบการอนุมัติค่าใช้จ่ายเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้
(ค่า K) กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8. รายละเอียดประกอบการอนุมัติค่าใช้จ่ายเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้
(ค่า K) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง
9. รายการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ
10. รายละเอียดขอยกเลิกรายการครุภัณฑ์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 (พ.ร.ก.) และกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เพื่อดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) นั้น

สาระสำคัญ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2555 ให้กระทรวงการคลังจัดทำ ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยให้มีรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ ชัดเจนครบถ้วน เช่น เหตุผลความจำเป็น ขั้นตอนการขออนุมัติโครงการ และผลการดำเนินการ เป็นต้น และให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป กระทรวงการคลังขอสรุปข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้กู้เงินภายใต้กฎหมาย ดังนี้ (1) เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ อนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นวงเงินรวม 348,778 ล้านบาท (2) เงินกู้ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) วงเงิน 1,300 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา (คิดเป็นเงินบาทเทียบเท่าประมาณ 39,000 ล้านบาท อัตราแลกเปลี่ยน 30 บาท / 1 ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา) ปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารพัฒนาเอเชียแล้ววงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา และ กำหนดจะลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารโลก วงเงิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกายกในเดือนพฤษภาคม 2555 โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นวงเงินรวม 17,684.99 ล้านบาท (รวมวงเงินของกระทรวงสาธารณสุขที่อยู่ระหว่างการทบทวนของหน่วยงาน วงเงิน 3,426.35 ล้านบาท)

1.2 การขออนุมัติโครงการและดำเนินงาน

เพื่อให้การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างรัดกุมมี ประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเป็นประโยชน์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ คณะรัฐมนตรีจึงได้กำหนดให้การดำเนิน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553 พร้อมทั้งให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณาถ่วงน้ำหนักความเหมาะสมของโครงการ ความพร้อมของโครงการ กรอบวงเงินลงทุนที่เหมาะสม และแผนการระดมทุนเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งกำกับดูแลการดำเนินโครงการให้บรรลุ วัตถุประสงค์ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

1.3 การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หลังจากปีงบประมาณ 2555

ตามที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 ให้กระทรวงการคลังรับไป ทหารหรือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่สามารถ ดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2555 กระทรวงการคลังจะสามารถกู้เงินไว้ เบิกเหลือปี/ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้หรือไม่อย่างไร และหากกระทรวงการคลัง ไม่สามารถดำเนินการกู้เงินไว้เบิกเหลือปี/ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินได้ จะต้องดำเนินการประการใด เพื่อให้ เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยกระทรวงการคลังได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและมี ความเห็นในประเด็นดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ดังนี้

1) กรณีโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ ภายใน 30 กันยายน 2555 กระทรวงการคลังจะสามารถกู้เงินไว้เหลือปีหรือขยายเวลาการเบิกจ่ายตาม กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้หรือไม่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า

“โครงการเงินกู้ไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นการกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. และพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งได้กำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์ในการกู้เงินหรือตามที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำเงินกู้ส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

ดังนั้น เงินกู้ตามกฎหมายข้างต้นจึงถือเป็นเงินนอกงบประมาณซึ่งไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ที่จะต้องดำเนินการเหมือนกับเงินในงบประมาณ นอกจากนี้ ในการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ตาม พ.ร.ก. และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 จะต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 โดยเมื่อได้มีการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเสร็จสิ้นทุกโครงการตามวัตถุประสงค์ในการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว หากมีเงินเหลือจ่ายกระทรวงการคลังจะนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป ส่วนกรอบระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายเงินกู้ตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกันยายน 2555 นั้น ก็เป็นเพียงมาตรการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการเพื่อประโยชน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555”

2) กรณีกระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการกันเงินไว้เบิกเลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายได้ จะต้องดำเนินการประการใดเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า

“ไม่มีข้อกำหนดใดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554 กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไว้ แต่การอนุมัติการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาการเบิกจ่ายได้ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ซึ่งรวมถึงการกำหนดระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2555 ด้วย ดังนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นว่าดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ก็ควรเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีว่าสมควรดำเนินการอย่างไรต่อไป โดยอาจเป็นการระงับโครงการ การขยายกำหนดเวลาเบิกจ่าย หรือการให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการหาเงินงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณอื่นดำเนินการต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการตรา พ.ร.ก. ด้วย”

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

2. การบริหารโครงการภายใต้ พ.ร.ก.

2.1 การขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หลังจากปีงบประมาณ 2555

1) คณะกรรมการฯ ขอเรียนว่า จากการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จากวงเงินการจัดสรรของสำนักงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีในวงเงิน 343,391.88 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 27 เมษายน 2555 เป็นวงเงิน 308,450.10 ล้านบาท ทั้งนี้ มีหน่วยงานเจ้าของโครงการคาดว่าจะเบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ 2555 วงเงิน 29,353.75 ล้านบาท และไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 วงเงิน 5,588.03 ล้านบาท เนื่องจากเกิดปัญหาความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและสถานการณ์อุทกภัยทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ตามแผนงาน นอกจากนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2555 เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานราชการอื่นของรัฐนำมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่คณะกรรมการฯ ว่าด้วยการฟัสตได้พิจารณาแล้วไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบแนวทางเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายในปีงบประมาณ 2555 โดยให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงิน พ.ร.ก. ได้ จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ แต่ต้องไม่เกินปีงบประมาณ 2556 เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้จนบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง

ได้ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และประมาณการเบิกจ่ายรายเดือนเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติและรายงานผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

2) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ขอเรียนว่า ขณะนี้มีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และประมาณการเบิกจ่ายรายเดือนเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ แล้ว ได้แก่

- กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 1 โครงการ
- สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 6 รายการ
- สภาอากาศไทย จำนวน 1 โครงการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2-4)

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

3) สำหรับกรณีเงินสำรองจ่ายคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2554 อนุมัติให้เบิกจ่ายเงินสำรองจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า เพื่อให้โครงการที่มีความจำเป็นต้องขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายสามารถดำเนินโครงการได้ และสามารถนำมาจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินสำรองจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2556

2.2 การขอขยายการลงนามในสัญญาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยได้รับอนุมัติจัดสรรเงิน พ.ร.ก. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 สำหรับโครงการยกระดับคุณภาพการศึกษาท้องถิ่น (ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) วงเงิน 1,950.31 ล้านบาทและคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553 อนุมัติให้ดำเนินโครงการและจัดสรรวงเงินเหลือจ่ายให้แก่โครงการเพิ่มศักยภาพโรงเรียนในสังกัด อบท. (ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) วงเงิน 438.53 ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 กำหนดให้โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาให้แจ้งยืนยันไปยังกระทรวงการคลังโดยด่วนภายในวันที่ 19 ธันวาคม 2554 เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 27 ธันวาคม 2554 เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ยังมีโครงการที่ไม่ได้แจ้งยืนยันมาภายในระยะเวลาดังกล่าวทำให้ไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา จำนวน 3 รายการ วงเงินรวม 7.711 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการขยายเวลาลงนามในสัญญาจำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการเพิ่มศักยภาพโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) ของจังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน 4.548 ล้านบาท และโครงการยกระดับคุณภาพการศึกษาท้องถิ่น (ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) ของจังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน 3.163 ล้านบาท โดยให้หน่วยงานลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือนนับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

2.3 การขอสัตยาบันการลงนามในสัญญาก่อนคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2554 อนุมัติขยายเวลาลงนามสัญญาโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี จำนวน 2 รายการ วงเงิน 1,390,260 บาท ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ ประกอบด้วย

- 1) เครื่องวัดการเปล่งแสงฟลูออเรสเซนซ์ วงเงิน 1,371,000 บาท
- 2) เตาให้ความร้อนพร้อมชุดกวนสารละลาย วงเงิน 19,260 บาท

โดยกำหนดให้ลงนามในสัญญาภายใน 1 เดือน นับจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแจ้งว่าได้ลงนามในสัญญาสำหรับรายการดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2554 ซึ่งเป็นเวลาก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติขยายเวลาลงนาม

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้สัตยาบันการลงนามในสัญญาก่อนคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา

2.4 การยกเลิกโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะกรรมการฯ ขอเสนอยกเลิกโครงการ ดังนี้

- | | | |
|------------------------------------|-----------------|-------------------------------|
| 1) กรมทางหลวง | จำนวน 2 โครงการ | วงเงิน 11.027 ล้านบาท |
| 2) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย | จำนวน 1 โครงการ | วงเงิน 4.885 ล้านบาท |
| 3) จังหวัดพัทลุง | จำนวน 1 โครงการ | วงเงิน 4.870 ล้านบาท |
| 4) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา | จำนวน 1 โครงการ | วงเงิน 512.538 ล้านบาท |
| รวม | | วงเงิน 533.320 ล้านบาท |

โดยโครงการในข้อ 1) – 3) หน่วยงานเป็นผู้แจ้งขอยกเลิกโครงการ สำหรับโครงการในข้อที่ 4) คณะกรรมการฯ ขอเรียนเพิ่มเติมว่า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงรายการจัดซื้อครุภัณฑ์ตามโครงการพัฒนาการเรียนรู้แบบบูรณาการองค์ความรู้ด้านวิชาชีพด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (เพิ่มเติม) วงเงิน 512.440 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการใหม่มายังคณะกรรมการฯ ถึง 2 ครั้ง โดยขณะนี้ยังไม่มีกรยืนยันว่าจะนำเงินกู้ดังกล่าวไปใช้ในโครงการใดแสดงถึงความไม่พร้อมในการดำเนินโครงการ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกรายการตามโครงการดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการยกเลิกโครงการ วงเงินรวม 533.320 ล้านบาท และให้นำวงเงินดังกล่าวรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายภายใต้สาขาเศรษฐกิจนั้นต่อไป

2.5 การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่าย

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 และวันที่ 9 มีนาคม 2553 ตามลำดับ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก. วงเงิน 8,500 ล้านบาท อนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และมอบหมายให้สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานประมาณกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ ในการนี้ โดยสำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ ดังนี้

กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	วงเงิน	19,866,528.78	บาท
กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง	วงเงิน	32,523.00	บาท
รวม		19,899,051.78	บาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7 และ 8)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

2.6 การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553 หมวด 4 ข้อ 19 “...หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีการจัดสรรเงินเหลือจ่ายตามข้อ 27 และข้อ 27/1”

ในการนี้ หน่วยงานดำเนินโครงการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 9) สรุปสาระสำคัญของคำขอได้ ดังนี้

- กระทรวงมหาดไทย : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการและรายละเอียดให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา และความต้องการของพื้นที่ตามความเป็นจริง

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้นเป็นการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือปรับรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ลดลงในสาระสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

3. การบริหารโครงการภายใต้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL)

3.1 การขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมของสภาอากาศไทย

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 อนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ของสภาอากาศไทย จำนวน 3 โครงการ วงเงิน 789.5011 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 1) โครงการพัฒนาระบบบริการระดับตติยภูมิ 180.3615 ล้านบาท
- 2) โครงการพัฒนาบริการตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ ศูนย์โรคมะเร็ง 374.4575 ล้านบาท
- 3) โครงการครุภัณฑ์ด้านการแพทย์ของโครงการอาคารสิรินธรเพื่อดูแลผู้สูงอายุ 234.6821 ล้านบาท

ตามประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 28) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามโครงการเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยภายใต้หลักเกณฑ์ดังกล่าว กรมสรรพากรกำหนดการคิดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 0 ให้กับหน่วยงานที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น ในการอนุมัติวงเงินกู้ DPL จึงได้กำหนดให้คิดภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 0 แต่เนื่องจากสภาอากาศไทยเป็นหน่วยงานพิเศษที่ไม่มีสถานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจตามประกาศหลักเกณฑ์ของกรมสรรพากร ดังนั้น สภาอากาศไทยจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ของกรมสรรพากรที่จะได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (อัตราภาษีร้อยละ 0) ในโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ สภาอากาศไทยจึงต้องขอปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายที่จะต้องจ่ายในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 อีกจำนวน 46.8271 ล้านบาท ดังนี้

โครงการ DPL ของสภาการศึกษา	ครม. อนุมัติ 27 ธ.ค. 54 (ล้านบาท)	ภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT 7%)	ราคารวม (ล้านบาท)
รวม	789.5011	46.8271	836.3282
1) โครงการพัฒนาระบบบริการระดับตติยภูมิ	180.3615	5.4599	185.8214
2) โครงการพัฒนาบริการตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ ศูนย์โรคกระเพาะ	374.4575	25.3652	399.8227
3) โครงการครุภัณฑ์ด้านการแพทย์ของโครงการอาคารสิรินธรเพื่อดูแลผู้สูงอายุ	234.6821	16.0020	250.6841

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน และวัตถุประสงค์จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่มวงเงิน 46.8271 ล้านบาทให้กับสภาการศึกษาไทยรวมเป็นวงเงิน 836.3282 ล้านบาท โดยจัดสรรจากเงินกู้ DPL สำหรับการจัดหาครุภัณฑ์วงเงิน 789.5011 ล้านบาท และให้สภาการศึกษาไทยเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายของภาษีมูลค่าเพิ่มวงเงิน 46.8271 ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้หรือแหล่งเงินอื่นของสภาการศึกษาไทยตามความเหมาะสม

3.2 การยกเลิกโครงการเงินกู้

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 อนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของมหาวิทยาลัยขอนแก่น จำนวน 3 โครงการ วงเงิน 1,051.0039 ล้านบาท มหาวิทยาลัยขอนแก่นแจ้งว่า มีปัญหาในการจัดซื้อครุภัณฑ์จึงขอยกเลิกรายการครุภัณฑ์วงเงิน 2.3664 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 10)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วจึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการยกเลิก รายการครุภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้นของมหาวิทยาลัยขอนแก่นวงเงิน 2.3664 ล้านบาท

3.3 โครงการเงินกู้ DPL ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2555 มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมในส่วนโครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 3,426.35 ล้านบาท และแจ้งยืนยันมายังกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาดำเนินการและนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป โดยให้กระทรวงสาธารณสุขให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการที่ตอบสนองต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยก่อนเป็นลำดับแรก

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ยังไม่ได้รับการยืนยันการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL จาก กระทรวงสาธารณสุข จึงเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขแจ้งยืนยันโครงการเงินกู้ DPL มายังกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2555 หากไม่แจ้งยืนยันภายในระยะเวลาที่กำหนด กระทรวงการคลังจะได้ พิจารณาจัดสรรวงเงิน DPL ให้แก่โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

4.1 รับทราบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 และ

7 กุมภาพันธ์ 2555

- ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามนัยข้อ 1
- ผลการหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า กรณีโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2555 ตามนัยข้อ 1.3

4.2 พิจารณาแนวทางการบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลั่ง
กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ดังนี้

- 1) เห็นชอบแนวทางเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายในเดือนกันยายน 2555 โดยให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงิน พ.ร.ก. ได้จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ แต่ต้องไม่เกินปีงบประมาณ 2556 เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้จนบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และประมาณการเบิกจ่ายรายเดือน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติและรายงานผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามนัยข้อ 2.1 1)
- 2) รับทราบการขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินของกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ และสภาการศึกษา ตามนัยข้อ 2.1 2)
- 3) อนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินสำรองจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2556 ตามนัยข้อ 2.1 3)
- 4) อนุมัติการขยายเวลาลงนามในสัญญาจำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการเพิ่มศักยภาพโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) ของจังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน 4.548 ล้านบาท และโครงการยกระดับคุณภาพการศึกษาท้องถิ่น (ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) ของจังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน 3.163 ล้านบาท โดยให้หน่วยงานลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือนนับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ตามนัยข้อ 2.2
- 5) ให้สัทยาบันการลงนามในสัญญาก่อนคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญาของโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 2 รายการ วงเงิน 1,390,260 บาท ตามนัยข้อ 2.3
- 6) อนุมัติการยกเลิกโครงการตามที่หน่วยงานเสนอ วงเงินรวม 533.320 ล้านบาท และให้นำวงเงินดังกล่าวรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายภายใต้สาขาเศรษฐกิจนั้นต่อไป ตามนัยข้อ 2.4
- 7) อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายเงินชดเชยค่าจ้างสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้แก่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน 19,866,528.78 บาท และกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง วงเงิน 32,523.00 บาท วงเงินรวม 19,899,051.78 บาท ตามนัยข้อ 2.5
- 8) อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยหน่วยงานจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ ตามนัยข้อ 2.6

4.3 พิจารณาแนวทางการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ดังนี้

- 1) อนุมัติกรอบเงินเพิ่มเติมให้กับสภาการศึกษาเป็นวงเงิน 836.3282 ล้านบาท โดยจัดสรรจากเงินกู้ DPL สำหรับการจัดหาครุภัณฑ์วงเงิน 789.5011 ล้านบาท และสภาการศึกษาชำระค่าใช้จ่ายของภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นเองวงเงิน 46.8271 ล้านบาท ตามนัยข้อ 3.1
- 2) อนุมัติการยกเลิกรายการครุภัณฑ์โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของมหาวิทยาลัยขอนแก่น วงเงิน 2.3664 ล้านบาท ตามนัยข้อ 3.2

3) มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาทบทวนและแจ้งยืนยันโครงการเงินกู้ DPL
มายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2555 ตามนัยข้อ 3.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรกต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. 0 2271 7999 ต่อ 5710
โทรสาร 0 2357 3576